联合国 S/PV.8270



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二七0次会议

2018年5月29日星期二下午3时举行

纽约

主席：	Czaputowicz先生	（波兰）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	Blok先生
	秘鲁	天野先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2014/136）

18-16232 (C)





请回收



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎乌克兰外交部长帕夫洛·克利姆金先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管政治事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士；欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使；主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士。

阿帕坎大使在明斯克通过视频电话会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士（以英语发言）：乌克兰东部的冲突已进入第五年。它不再成为国际头条新闻，但也没有停歇或沉寂。它仍非常活跃，需要我们的关注，尤其是为了减少生命损失。

尽管反复承诺遵守停火协议，但战斗没有停止，远远没有停止。虽然2015年以来暴力和伤亡情况总体有所减少，但杀人、破坏和大范围的苦难仍在持续。根据联合国人权事务高级专员办事处的信息，冲突造成超过2700名平民死亡，多达9000人受伤。约有160万人依然在境内流离失所——是欧洲最大、世界前10大的无家可归群体。

今天的安理会会议是2017年2月2日以来首次就乌克兰局势召开会议（见S/PV.7876），当时该国暴力事件猛增，有失控的危险。在干预期间，外交对话持续开展——包括诺曼底形式、三方接触小组和双边进程等方式。尽管作出了这些值得称道的努力，实地安全局势依然动荡，不断有人使用《明斯克协议》禁止的武器。2018年最初的几周相对平静，而在4月和5月，受害者人数激增。

联合国对接触线一带——包括顿涅茨克过滤站周围地区——近期局势恶化深表关切。我们赞同5月18日欧洲安全与合作组织首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使和5月22日乌克兰轮值主席特别代表马丁·萨吉克要求立即停止战斗的呼吁。暴力将平民生命置于险境，造成基础设施破坏，而接触线两侧人民的基本需求都有赖于此。鉴于近期有消息称接触线一带的军事准备行动有所增加，我们强调必须保持最大限度的克制。

2015年2月17日，安理会通过了第2202(2015)号决议，赞同执行《明斯克协议》的一揽子措施。安理会呼吁各方充分执行一揽子措施，包括全面停火。《明斯克协议》依然是国际社会致力于在乌克兰东部恢复和平的基础。然而，第2202(2015)号决议通过已有三年多，该协议的规定大多依然未能落实。谈判似乎失去了动力，主要的利益攸关方无法就关键步骤达成一致。除了在去年圣诞期间交换被拘者，推动对话的努力至今成效甚微。经常能够指出实际解决办法，却没有贯彻落实。同时，关于潜在的国际和平行动的讨论至今未能得出结论。

联合国继续提供人道主义援助、人权监测和发展支持，包括在乌克兰改革行动框架之下开展这些行动。但是冲突导致的各种需求依然规模巨大、迫在眉睫。超过50万平民生活在离接触线不足5公里的地区，日以继夜地遭到炮击、枪击、地雷和未爆弹药的威胁。儿童错失了至关重要的教育机会。健康问题正在恶化，耐药结核病和艾滋病毒/艾滋病的病例有所增加。接触线周围地区目前是全世界第三大雷患区。居民区和重要的基础设施频频受到蓄意或意外炮击。我们呼吁所有当事方采取必要措施保护平民，维护国际人权义务。

联合国驻乌克兰人权监察团不断报告接触线两侧的侵犯和践踏人权行为。根据大会相关决议，正在开展对克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市局势的监测工作，但因为缺少准入而困难重重。

冲突导致乌克兰东部面临严重的人道主义危机。国际人道主义援助进入冲突地区所受的约束和阻碍继续限制其为有需要的人提供帮助。共有340万人需要人道主义援助，我们敦促所有人为人道主义准入提供便利，并鼓励会员国开展更多工作，支持解决这场危机的努力。主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士稍后会深入报告当地的人道主义状况。

冲突还对来自其他国家的家庭造成悲剧影响。我们都知道近期关于马来西亚航空公司MH-17号航班坠机事件调查的最新情况。安全理事会在其第2166(2014)号决议中要求所有国家充分配合查明责任的行动。正如秘书长所说，查明该事件真相是为受害者及其家人伸张正义的重要部分。

联合国大力支持诺曼底四国、三方接触小组、欧安组织和其他关键行为体就乌克兰问题率先作出的努力。欧安组织特别监察团的工作在极其艰难的环境中开展。监察团去年4月就遭遇了第一起人员死亡事件。联合国呼吁充分尊重欧安组织监察团的行动自由，呼吁立即停止对监察员使用一切武力和威胁。我们期待听取监察团首席监察员阿帕坎大使今天的情况汇报。

秘书长在上任后不久曾前往基辅，强调联合国严重关切乌克兰局势和受冲突影响者的困境。2017年7月的这次访问表明联合国根据大会相关决议支持乌克兰在国际承认的边界内享有独立、主权和领土完整。

秘书长不断呼吁相关方表现出必要的政治意愿，停止敌对行为，结束平民所受的苦难——他在2017年12月23日所谓圣诞节停火前夕的声明中重申了该呼吁。秘书长在今年对大会所作的新年致辞中还呼吁欧洲重启相关的调解倡议，包括诺曼底形式和乌克兰问题三方接触小组。我们希望，近几周外交互动的加强会产生必要的政治动力，推进落实《明斯克协议》，改善解决冲突的前景。为了克服当前困难，必须为行动注入新的政治能量。

乌克兰冲突首先是乌克兰人民的悲剧，它同时也是在国际和平与安全框架所受挑战日益增多的情况下发生的。冲突仍在继续，这是对国际和区域组织信誉的考验，这种状况侵蚀了会员国为了欧洲稳定而共同努力所需的信任。

尽管为实现解决作出了种种努力，但仍未实现突破。我们不能因筋疲力尽而放弃，也不能沾沾自喜。我们必须继续加倍努力寻求和平，并确保第2202（2015）号决议得到执行。在这方面，我们重申支持欧安组织和诺曼底形式的牵头努力。就联合国而言，我们仍然致力于支持按照所有安全理事会和大会相关决议，以充分维护乌克兰主权、领土完整和独立的方式和平解决冲突。

主席（*以英语发言*）：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请阿帕坎大使发言。

阿帕坎先生（*以英语发言*）：主席先生，感谢你给我机会向安全理事会通报乌克兰东部的安全局势。我还将就明斯克协议执行方面存在的挑战、正在进行的战斗对平民的影响及长期后果提供最新情况。

自1月以来，欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团记录了超过10万次违反停火事件。在复活节期间暴力程度稍有暂缓，之后，战斗再次加剧。大部分战斗仍集中在顿涅茨克地区Svitlodarsk和阿夫迪夫卡周围的重要地区。今年特别监察团记录的大部分动态活动发生在这两个热点地区。我们还看到迄今为止相对平静的地区有进一步发生突发事件的风险，即戈尔洛夫卡。

我现在明斯克进行通报，明天在这里，在三方接触小组的主持下，我们将召开安全问题工作组会

议。在这方面，请允许我强调，迫切需要商定采取更多的措施，使停火可持续和不可逆转。各方同意在2016年9月框架决定下完成的部队脱离接触仍然停滞不前。缺乏进一步推动这一进程的意愿可能会削弱各方的信任和决心。

暴力无区别实施。自年初以来，特别监察团已记录了超过5,000次使用武器和火炮事件，包括多管火箭炮系统、坦克和迫击炮。根据明斯克协议，所有这些武器早应撤出。在这方面需要作出新的努力。重型武器——包括从特定地段——分阶段撤出，并从人口稠密地区开始，这应是优先事项。此类致命武器通常置于居民区，造成平民伤亡。特别监察团随时准备监测和核实撤出进展情况。

关于保护平民和民用基础设施，我想强调顿涅茨克用水过滤站的情况。这个关键的民用基础设施的运作正处于风险之中，该基础设施为该地区及其他地区30多万居民提供饮用水。近几周来该地区违反停火行为有所增加。最近，过滤站的雇员受到枪伤。自那时以来，监察团增加了在该地区的存在。炮击造成新的损害，使日益恶化的基础设施更加不堪，需要定期维护修理。尽管如此，监察团仍继续促进实地对话，以建立一个安静的窗口机会，进行急需的维修工作。

特别监察团还继续记录冲突造成的代价和平民伤亡事件。自年初以来，特别监察团证实了107个平民伤亡案件。这些伤亡大多数是由炮击事件或地雷、未爆弹药和简易爆炸装置造成的，大多数发生在4、5月间。在今天发表的监察团报告中，我们描述了一对夫妇、一位老人和两个男童因当前的暴力而遭受的痛苦。接触线附近的地区到处都是地雷和未爆弹药。需要几年，可能几十年才能将这些地区清理干净。然而，尽管就排雷行动达成了明确的协议，监察团注意到仍在铺设新的地雷。随着暴力的继续，冲突正在重塑人们的生活，造成社区之间的人为分化。最近，居住在顿涅茨克地区接触线附近的当地妇女团体的代表向监察团倾诉了她们最大的悲痛：她们不能再定期探望住在接触线另一侧的子女。只要武装暴力的要素不除，升级的风险就依然存在。我们需要政治意愿，生成新的动力。接触线内外的乌克兰人民渴望正常的生活，渴望和平与稳定。

最后，我谨感谢特别监察团成员所做的工作，我与这些尽心尽职的男女成员一道工作，备感荣幸。保证他们的安全是我们的首要任务。我必须指出，遗憾的是，监察团人员和资产面临的威胁以及对行动自由的限制仍在继续，主要是在非政府控制的地区。作为不携带武器的文职特派团，特别监察团将继续公正地执行其任务。

我希望再次感谢安理会使我们有机会阐述欧安组织特别监察团的意见。我还要感谢在基辅和外地与驻乌克兰的联合国机构的密切合作。

主席（*以英语发言*）：我感谢阿帕坎先生的通报。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（*以英语发言*）：主席先生，感谢你使我有这个机会向安理会通报乌克兰的人道主义状况。

四年之后，数百万平民——男子、妇女和儿童——继续是乌克兰东部冲突的首当其冲的受害者，这一冲突已成为又一个长期危机。自敌对行动爆发以来，有2,700多名平民丧生，多达9,000平民受伤。受冲突影响的地区是世界上受地雷污染最严重的地区之一。2017年，地雷造成238名平民致残或丧生。

据人道主义事务协调厅记录，在将乌克兰东部隔开的457公里长的接触线，每月有100万人次跨越。平民们冒着炮击、狙击手射击和地雷的危险，历经千辛万苦，通过五个官方检查站，在那里，办理手续要几小时，乃至数日。去年，我穿过接触线，与在其中一个检查站排长队等候的民众交谈。他们中许多人是老人。乌克兰是世界上受冲突影响老年人比例最高的国家。他们必须每60天就穿越一

次接触线，在政府控制地区做境内流离失所者的登记。这是他们能够领取每月微薄的30到60美元养老金的唯一方式。我赞扬乌克兰政府通过一项全国境内流离失所者计划，处理150万已登记流离失所者的境况。该计划的成功需要采取全政府为之的做法，并且分配充足的资源。

上周，秘书长和80个联合国会员国在安全理事会呼吁（见S/PV.8267）：遵守战争规则，从而加大保护平民的力度。这些规则必须得到乌克兰冲突各方的遵守。尽管一再呼吁，2018年水处理工作人员和设施成为目标已达34次之多。为34.5万多民众供水的顿涅茨克过滤站在过去40天中8次遭受炮火攻击，上月有5名工作人员受伤。

沿接触线一带有60多万人时常暴露在敌对行动之下。家庭生活在潮湿的地下室，10万多名儿童在窗口堵着沙袋的学校上学。4万多座房屋被毁或带到损坏。仅10天前，顿涅茨克地区的两所学校在数百名儿童正在上课时遭到炮击。

战争是有限度的。冲突各方必须采取一切可行的预防措施，避免和最大限度地减少对平民的伤害。

人道主义工作者的目标是2018年为230万民众提供紧要的援助与保护服务。然而，我们却面临巨大的准入挑战和资金挑战。我们仅收到我们在人道主义应急计划中呼吁的1.87亿美元的13%，这迫使世界粮食计划署等机构撤出乌克兰，尽管120万民众面临粮食无保障。

保健局势也十分严重。数百万人获取保健服务的渠道有限。麻疹和肝炎疫情频繁爆发。孕妇感染艾滋病毒/艾滋病的比例高得不能接受。耐多药结核病常常得不到发现或治疗。病人能够接受妥善治疗至关重要。

我高兴地告知安理会，经过大量努力，最近，联合国在非政府控制区获得更多的人道主义准入。我们希望这将有助于为千百万需要者提供更多急需的公平、独立以及中立的人道主义援助。我呼吁紧急提供资金，以支持这些努力。

这场冲突把千百万乌克兰人逼向崩溃的边缘。许多流离失所者已耗尽其积蓄和生存手段。除每日的敌对行动之外，他们还面临贩运、性交易、使用毒品以及酗酒等风险。四年之后，乌克兰东部现已变成一场旷日持久的保护危机，需要采取一种处理无法否认的人道主义需求、同时又增强复原力的做法。因此，人道主义工作者和发展行为体正寻求采取一种新的工作方式。在乌克兰采取的务实做法已经在产生红利。

在我结束发言之前，我再次呼吁乌克兰冲突各方遵守国际人权法和国际人道主义法。他们必须时刻注意，保护平民和关键的民用基础设施不受影响。最后，我敦促世人与急需我们支持的千百万乌克兰人团结一心。我还敦促政治领导人尽一切努力结束冲突。正如我2017年10月访问期间遇到的乌克兰百姓不断告诉我的那样，和平仍是真正解决其恶劣人道主义处境的唯一办法。

主席（*以英语发言*）：我感谢米勒女士的通报。

我现在谨以波兰外长的身份发言。

首先，我谨感谢迪卡洛副秘书长、阿帕坎大使以及米勒助理秘书长有益而全面的通报。

今年是“尊严革命”的四周年纪念，激发那场革命的是乌克兰人民在民主、法治、民间社会繁盛以及市场经济稳固的基础上加入一个更广大社区的意愿。这种意愿和精神将不会因为克里米亚遭非法吞并或者该国东部的冲突而破灭。有这种想法的人不仅错误理解了乌克兰的精神魂魄，而且也错误理解了基本的民主规则。乌克兰及其人民对其邻国的残暴武力和直接侵略报之以重建国家、建设国家现代化的伟大努力。我祝贺帕夫洛•克利姆金部长阁下、他的国家及该国人民做出这种努力。

乌克兰冲突仍在持续，世人绝不能忘记。今天会议的目的是讨论乌克兰局势和结束这场旷日持久冲突的可能方式。我们认为，把乌克兰问题摆在联合国议程之上至关重要，我们不应忘记《联合国宪章》第5章第24条规定的安全理事会的首要责任，即：维护国际和平与安全。这是所有安全理事会成员、包括常任和当选成员的责任。

为乌克兰东部冲突付出最高代价的是平民。正如各位通报人所指出的那样，迄今已有2 800多位平民在冲突中死亡，数千人受伤。许多人失去自己的家园。150多万人在境内流离失所。

根据国际人道主义法和国际人权法，平民应该得到保护。人道主义行为体必须能够出入乌克兰全境，包括在乌克兰政府控制之外的地区。

我们看到，人权在克里米亚遭到系统侵犯，特别是非政府组织的积极分子和当地的克里米亚鞑靼人成为目标，冲突地区还存在大量非法或任意拘留、酷刑、虐待以及性暴力的情况。我们首要的优先事项必须是制止这些严重侵犯人权的行为。

我们相信联合国捍卫平民人权的作用。在这方面，我们赞扬联合国驻乌克兰人权监测团和联合国人权事务高级专员办事处2017年12月在乌克兰东部交换被羁押人员方面的工作与作用。已发生的侵犯人权事件已被妥善记录在高级专员关于乌克兰人权状况的第二十一次报告之中。

此刻，我谨强调，2017年12月大会关于克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的人权状况的决议（第72/190号决议）确认乌克兰与俄罗斯之间存在国际武装冲突，并且谴责在被占领土上追溯适用俄罗斯联邦法律制度和对乌克兰公民自动强加俄罗斯国籍的做法。该决议敦促俄罗斯全面执行国际法院关于恢复克里米亚半岛乌克兰公民权利和自由的临时措施的命令，并且呼吁俄罗斯占领当局确保以乌克兰语和克里米亚鞑靼语提供教育。决议还呼吁俄罗斯允许国际人权监督机构不受阻碍地进入克里米亚。

对乌克兰的人道主义援助是一个迫切问题。波兰一贯在政治层面上支持乌克兰，同时，我们一直在哈尔科夫、第聂伯罗彼得罗夫斯克、扎波罗热和顿涅茨克几个地区为来自受影响地区的流离失所者提供人道主义援助。波兰的支助不限于即时拯救生命援助。我们采取的措施还力求使境内流离失所者融入他们的接纳社区，使他们有机会独立行动。我谨对乌克兰欧洲联盟顾问团的工作表示赞赏。三年来，顾问团通过战略建议和务实支助，帮助乌克兰当局推动文职安全部门的可持续改革。我们的目标是使文职安全部门更有效率、更负责任和更值得信任。

国际法也可以发挥重要作用。在安理会5月17日关于维护国际法的公开辩论会上（见S/PV.8262），波兰总统安杰伊•杜达先生强调指出，只有国际法以及遵守和执行国际法才能确保和平与安全。不幸的是，在乌克兰局势中，国际法正遭到违反。俄罗斯对一个主权国家的穷兵黩武行为和它对克里米亚的非法吞并是触目惊心的事例，表明其藐视联合国宪章所载基本原则和国际法准则以及《赫尔辛基最后文件》、《新欧洲巴黎宪章》和《布达佩斯备忘录》。此外，承认克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市本身就违反国际法，因为这种行为企图把非法状况合法化。

另一违反国际法行为是俄罗斯联邦修建刻赤海峡大桥，没有得到乌克兰国家的允许，并且违反大会在2014年第68/262号决议中通过的有关乌克兰领土完整问题的立场。

尽管国际社会迄今采取了这些措施，但是，乌克兰东部的军事局势仍然非常紧张。《明斯克协议》要求立即实现全面停火并撤出重型军事装备，以便创造一个安全区。然而，《协议》没有得到遵守，也没有阻止战斗继续和经常性使用重型武器的做法，这些情况严重干扰当地民众的日常生活。

俄罗斯本身是《明斯克协议》的签署方，但它在实地的行动破坏了解决冲突的外交努力。俄罗斯

继续资助、武装和训练军事分子。俄罗斯继续直接参与战斗，最近有关马来西亚航空公司MH-17号航班的新闻再次提醒我们这一点，该航班于2014年7月在乌克兰东部遭击落，导致约300人死亡。

5月24日，联合调查小组披露，击落这架飞机所使用的导弹发射装置来自俄罗斯武装部队的第五十三防空导弹旅。我们欢迎联合调查小组最近的调查结果，这些结果十分专业、公正和独立。我们重申，我们支持第2166 (2014)号决议，并且呼吁所有国家充分合作，以便实现该决议各项目标。我们也呼吁俄罗斯履行它在这个问题上的责任，并与调查进程全面合作。

我们认为，俄罗斯应取消侵犯乌克兰在其国际公认边界内主权、领土完整、统一和独立的所有举措。俄罗斯应利用其对军事分子的影响力，让这些人遵守停火。俄罗斯应根据《明斯克协议》撤走重型武器，使国际社会能够为当地民众提供人道主义援助。解决冲突的方案，如由俄罗斯、乌克兰、德国和法国代表组成的“诺曼底模式”，并没有取得期望的结果。

我们注意到欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团发挥的积极作用，并且赞赏监察团作出的努力，主要是为国际社会提供可靠信息和为受冲突影响民众提供切实援助和服务。监察团由来自44个国家的700多人组成，使之成为欧安组织有史以来规模最大和耗资最多的特派团。波兰向特别监察团派出了40名专家，我们将竭尽全力，支持进一步加强特派团。

我谨对首席监察员阿帕坎大使的敬业精神和为解决冲突作出的不懈努力表示赞赏。尽管监察团多次遭受恫吓和袭击，但它仍继续行使职能。在这方面，我们敦促俄罗斯回到联合控制和协调中心，这个中心曾经是加强监察团安全的有效工具。

联合国在这场冲突中应发挥什么作用？考虑到政治谈判停滞不前，当地民众长期承受苦难，联合国应力争向冲突地区派遣一个由联合国授权的正式维持和平特派团。在这方面，我们高度重视乌克兰谈判问题美国特别代表库尔特•沃尔克大使所作的努力。

这个特派团的任务授权应确保冲突可持续降级和执行《明斯克协议》，推动外国武装部队撤离，并且监督公共秩序和重新融入的进程。特派团应具备有效监督俄罗斯-乌克兰边境全线和受冲突影响地区的能力，并且确保一个安全环境，以便能够举行地方选举。

我们还呼吁任命一名联合国乌克兰问题特使。这将是联合国参与解决冲突的切实证据，将为和平进程提供新的势头。特使可以监测并报告联合国各个机构和专门组织在实地的活动。

最后，我重申，我们认为，乌克兰政府作出的努力和奉献将帮助普通乌克兰人实现他们的雄心和梦想。波兰将继续支持乌克兰，以便推进该目标。我们希望世界其他国家也这样做。我们认为，安全理事会在这方面也可以发挥作用。乌克兰东部地区持续不断的暴力以及非法吞并克里米亚半岛的行为仍然是整个区域的最大动荡来源之一。安全理事会应当为缓和实地紧张局势和设法解决乌克兰问题作出贡献，其方式包括设立一个维和特派团和任命一名联合国乌克兰问题特使。

我们必须继续建设性地积极参与，并加强努力，以确保乌克兰在其国际公认边界内的领土完整。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请荷兰外交大臣发言。

布洛克先生(荷兰)(以英语发言)：主席先生，我感谢你今天召开本次会议。我还要感谢三位出色的通报人。他们的翔实介绍突出表明，这一冲突爆发甚至四年过后，仍然需要国际介入。我们甚至看到，最近数周暴力激增，结果造成新的伤亡。正因为如此，主席先生，我非常感谢你及时作出努

力，今天再次凸显乌克兰东部局势。决不可允许这一冲突持续下去。

在顿巴斯进行的四年战斗给许多方面造成了严重损失。

第一，它给乌克兰人民造成了严重损失。在此期间，有1万多人丧生。许多无辜平民日常生活被打乱。有些人失去了家园或流离失所。在顿涅茨克和卢甘斯克部分地区，民用基础设施遭到严重损坏。供电和供水没有保障。未爆弹药和地雷是日常威胁。

第二，乌克兰年轻的民主政体正在受到打击。我们赞赏乌克兰现政府采取步骤进行改革，并赞扬乌克兰富有活力的民间社会发挥积极作用。但是，冲突给乌克兰这个年轻的民主国家及其经济造成了压力。我们呼吁乌克兰政府继续进行改革。我们将继续在双边层面、通过欧洲联盟以及在其他国际机构支持乌克兰政府的努力。

第三，正如我两周前在这同一个会议厅内所说的那样，这一冲突正在给国际法律秩序造成损害（见S/PV.8262）。在乌克兰，我们发现，我们的国际准则岌岌可危。非法吞并克里米亚以及俄罗斯在顿巴斯的活跃的破坏稳定的作用，直接违背《联合国宪章》第二条第四项：禁止使用武力侵害任何国家的领土完整和政治独立。因此，像其他人一样，我重申我们对乌克兰的主权、政治独立、统一和领土完整的坚定承诺。

正如安理会清楚了解的那样，受这一冲突影响的不仅仅是乌克兰人民。2014年7月17日，来自17个不同国家的298名无辜民众被拖入这一冲突并失去了生命。那是一个不幸的日子，马来西亚航空公司一架从阿姆斯特丹飞往吉隆坡的民用班机在乌克兰东部上空被从一个得到俄罗斯支持的分离主义分子控制的地点击落。遇难者中有196人是荷兰公民——来自我国的男子、妇女和儿童。

安全理事会立即作出了反应，一致通过了作为受影响最严重国家之一的澳大利亚提出的第2166（2014）号决议。我还要提醒安理会，我们通过安理会按照第七章争取设立一个国际法庭的努力因俄罗斯否决而受阻。

我国政府宣布，在与国际伙伴一道查明真相和伸张正义之前，我们不会罢休。随后进行了几年艰苦的独立国际调查。结果是，现在已经认定，击落MH-17号班机的导弹是由来自俄罗斯军队的山毛榉发射。这一结论不是轻率得出的。它是密集、深入研究和分析的结果。

上周四，联合调查组发布了以法律上稳妥和令人信服的证据为依据的更多调查结论：击落MH-17号班机的山毛榉导弹系统属于俄罗斯陆军第五十三防空导弹旅。

在此基础上，并出于我们查明真相、伸张正义和追责的愿望，澳大利亚和荷兰上周五宣布，我们追究俄罗斯联邦在击落马来西亚航空公司MH-I7号班机事件中所起作用的责任。

因此，荷兰和澳大利亚现在呼吁俄罗斯联邦就此事与我们认真和建设性地接触，并接受其责任。与此同时，俄罗斯联邦必须开始充分配合联合调查组正在进行的刑事调查。

这并非新要求。实际上，这是第2166（2014）号决议提出的明确要求，我面前有这项决议，它是安理会将近四年前一致通过的。通过投票支持该决议，包括俄罗斯联邦在内的安理会所有15个理事国投票支持正义。它们投票支持追究有关责任人的责任，支持各国充分配合坐实责任的努力。遗憾的是，四年后需要重申这些要求。今天，在大量无可辩驳的证据支持下，我再次重申这些要求。

就查明MH-I7号班机事件真相和坐实责任而言，任何国家都无权保持沉默。恰恰相反，所有国家都有责任建设性地合作，揭示真相，而不是以连续不断的迷雾来模糊真相。我呼吁俄罗斯联邦接受这项责任。 就我们而言，我们定期向安理会通报我们的努力和调查结果。我们将继续这样做。我们感谢在此过程中始终得到国际社会绝大多数成员的广泛支

持，包括澳大利亚、联合国秘书长、北约秘书长、我们的所有欧洲伙伴以及加拿大、新西兰、乌克兰、马来西亚和美国等国给予的支持。

最后，马航MH-I7号班机被击落事件严厉提醒我们，世界上任何地方的武装冲突如何能够在任何时候影响我们任何人。这是国际社会不能允许这一冲突持续下去的又一个原因。在经历四年破坏之后，乌克兰理应根据明斯克协议，在其所有邻国的支持下，并按照国际法，实现和平、持久和平。MH-I7号班机遇难者也理应获得公道。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：请允许我首先欢迎波兰、乌克兰和荷兰三国外长。我还要感谢主管政治事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使和主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士全面和详细通报乌克兰政治局势。

乌克兰冲突已进入第五年。顿涅茨克和卢甘斯克地区当前违反停火协议的行为让我们感到关切，因为这可能引发紧张局势，由于该国东部暴力升级而导致局势恶化。这种情况进而可能破坏国际社会、包括安全理事会为寻找和平解决危机的办法而作出的努力。

欧洲安全与合作组织维持停火协议、减少紧张局势的工作颇具挑战，它需要冲突各方的合作和努力。它们的合作对于实现冲突的和平政治解决办法至关重要。因此，根据第2202(2015)号决议，我们呼吁立即停火，请双方尊重《明斯克协议》的全面执行工作，以此作为乌克兰实现稳定的唯一途径。

长期冲突造成暴力和动荡对平民的影响是另一个让人关切的问题。它造成了该地区的经济损失，加剧了民众的苦难，迫使一些人背井离乡。我们感谢各人道主义组织在实地开展工作，感谢主管人道主义事务助理秘书长及其团队在该地区的支持和努力，为最有需要的人提供援助。我们呼吁冲突各方为实地人道主义工作者的安全准入提供便利，让他们可以为有需要的人提供援助，改善人们的居住条件。如果不这样做，就会严重违反《联合国宪章》和国际法的规范。

最后，我们认为冲突只能靠和平方式得到解决，可以通过直接、诚恳、包容的谈判实现。目标必须是采取明确、公正的办法，尝试在乌克兰各族群以及乌克兰与该地区各国之间营造和谐的关系。乌克兰危机的解决办法不在于军事，而是在于政治。因此，国际社会必须继续支持所有外交努力，实现危机的政治解决。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：部长先生，我感谢安全理事会主席国波兰通过你召开今天这场关于乌克兰局势的安全理事会重要公开会议。我还要欢迎荷兰和乌克兰的外交部长。

我要感谢主管政治事务助理秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士和欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使作了极具洞见的通报。

鉴于法国和德国当局致力于解决这场危机，我很荣幸代表法国和德国作此发言。这项联合发言不同寻常，它表明了两国在诺曼底形式框架内作出的坚定承诺。

在我们今年庆祝第一次世界大战结束一百周年之际，乌克兰东部已遭受四年多的冲突蹂躏，其激烈程度为欧洲罕见。第二次世界大战结束70多年后，在这场乌克兰和俄罗斯都为之付出巨大代价的冲突中，已有一万多名平民和军事人员失去生命，数百万人流离失所，顿巴斯地区还有数百万人受到小规模冲突影响。

四年来，德国和法国竭尽全力减轻相关人员所受的苦难并终止冲突。在《明斯克议定书》出台后，各方于2015年按照诺曼底形式起草了明斯克协议，详细列出终止危机所需的步骤。第2202(2015)号决议赞同执行明斯克协议的一揽子措施，在该决议通过三年后，我们比以往更积极地呼吁各方遵守

承诺。我们还要回顾我们充分支持乌克兰在国际承认的边界内享有主权和领土完整。

在此背景下，我们要强调三点。

第一点关于安全局势，这是改善平民处境的前提。尽管各方多次承诺放下武器，包括3月30日的最近一次承诺，但冲突完全没有停歇，乌克兰东部每天都有小规模战斗发生。欧安组织每天都观察到数百起违反停火协议的行为。我们向该组织致敬，它开展了优异的工作，其小组却面临各种风险。我们恳请各方、尤其是俄罗斯竭尽全力为观察员的行动自由提供便利，确保他们个人和无人机等装备的安全。

法国和德国以最强烈的措辞谴责所有违反停火协议的行为。我们再次呼吁撤出重型武器，当地又部署了这类武器攻击民用基础设施。不可接受的是，学校不断地成为炮击目标。在已被确定为当前或未来的脱离接触区的接触线地带，双方还必须推动部队脱离接触。这些初步措施会营造信任的气氛，预防2014年7月17日那样的悲剧事件复发，在该事件中，马来西亚航空公司MH-17号航班的298名乘客和机组人员在飞机被一枚导弹击落后丧生。我们赞扬联合调查小组的专业精神，他们的工作完全独立。为了揭示悲剧真相，将责任人绳之以法，调查人员必须得到所有会员国的充分合作。

我们的第二点关于紧急的人道主义状况。我们仅在4月就记录了23人死亡，包括五名平民，还有115人受伤。5月的死亡人数已经超过4月。在条件艰难的冬季，数十万人曾在没有水、电和暖气的情况下度过一天以上。他们还面临日益严重的粮食不安全和不断恶化的健康，特别是妇女和儿童。为了减轻平民的苦难，德国和法国请求允许人道主义工作者进入顿巴斯地区，并确保他们的安全。我们恳请各方保护关键的民用基础设施，例如顿涅茨克滤水站，并在接触线开放更多检查站。我们鼓励再次交换囚犯，这能够众望所归地传达信任感。

最后，危机的长期解决办法还取决于今后采取的政治和经济措施。过去三年内，乌克兰当局在执行明斯克协议规定的政治承诺方面已取得很大进展。目前仍必须完成立法安排，促成顿涅茨克和卢甘斯克某些地区的地方选举，并制定一项计划确保它们在最佳条件下举行。我们期待采取具体措施改善顿巴斯地区人民的生活，例如确保其有权得到养老金，或派遣一支负责环境问题的专家组。

法国和德国将继续声援乌克兰人民，他们近年来因顿巴斯危机和克里米亚被非法吞并而饱受打击。我们在诺曼底方式框架内付出的努力，表达了我们力争缓解乌克兰人民的痛苦并在整个欧洲大陆实现持久和平奠定基础的愿望。

天野先生(秘鲁)(*以西班牙语发言*)：我们谨对召开此次会议表示感谢，并欢迎波兰外交部长雅采克·查普托维奇先生与会。我们谨借此机会祝贺主席国波兰在本月所开展的工作。我们还谨表示感谢埃尔图鲁尔·阿帕坎先生和乌尔苏拉·米勒女士以及罗斯玛丽·迪卡洛女士所作的通报，我们相信罗斯玛丽·迪卡洛女士将在政治事务部负责人职位上圆满履行新职责。

我们还欢迎荷兰王国外交大臣斯特凡努斯·布洛克先生和乌克兰外交部长帕夫洛·克利姆金先生参加会议。我们重申，我们致力于根据《联合国宪章》维护乌克兰的独立、领土完整和主权。

秘鲁关切地注视着乌克兰东部复杂而动荡的局势及其对该国的治理和发展以及对区域稳定产生的严重影响。平民历尽惨痛苦难。在四年冲突中，有2,500多名平民丧生，9,000多名平民受伤。超过440万人迫切需要人道主义援助，其中有160多万人在境内流离失所。

我们必须谴责使用《渥太华公约》禁止使用的杀伤人员地雷的行为，以及马来西亚航空公司MH-17航班坠机事件，我们必须确保对坠机事件追究责任。

秘鲁强调，明斯克协议为终止乌克兰东部冲突所需的政治解决方案提供法律依据。在这方面，我们支持安理会2015年2月核可的执行明斯克协议的一揽子措施。

我们重申，必须遵守各方同意并得到安理会支持的停火协议，撤出往往部署在人口密集区附近的重型火炮。令人震惊的是，欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团仅在过去三个半月，就记录了80,000多次违反停火的行为，许多此类行为使用了早应撤出的武器。

我们强调特别检察团的工作，强调有必要为其在实地安全通行提供便利。按照和平解决争端的原则，我们还要欢迎促进双方对话的努力，特别是在诺曼底方式和三方联络组框架内的对话。

最后我谨欢迎国际社会特别是联合国提供援助，支助乌克兰当局纾解受冲突影响平民的苦难和建设可持续和平的努力。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我感谢通报人为今天的讨论所做的出色贡献。我谨表示赞赏波兰共和国外交部长、荷兰王国外交大臣和乌克兰外交部长出席今天的会议。我们热烈欢迎有此机会讨论乌克兰东部局势，我们要感谢主席国波兰安排此次非常重要的通报会。

正如我们不仅在乌克兰而且在格鲁吉亚所看到的，依仗军事力量重划边界，其威胁超出欧洲。当一个国家决意挑战国际法律秩序和《联合国宪章》时，它构成对我们大家的威胁。安全不是一种零和游戏，有章可循的秩序只有在人人遵守规章的情况下才能运作。

我们深为关切顿巴斯最近的暴力升级和不断恶化的人道主义与人权局势。伤亡、猛烈炮火、被摧毁的关键基础设施和迫在眉睫的环境灾难，突出显示了平民承受着最沉重的负担。目前有近350万人受到冲突影响，需要人道主义援助。生活在接触线上的数千乌克兰人尤其需要援助。至关重要的是，必须为人道主义行为者提供通道，使之全面、安全和通畅无阻地接触需要人道主义援助的人，今天很多与会者已谈到这一点。

我们呼吁立即全面执行明斯克协议，我们支持按诺曼底方式作出的这方面努力。我们全面支持这些努力，但这并不改变以下事实：俄罗斯持续侵犯乌克兰之举是冲突的根源，俄罗斯只要愿意，可以在任何时间运用其影响力结束冲突。从乌克兰领土撤出武装部队、军事装备和雇佣军，以及恢复乌克兰对其国家边界的控制，仍然至关重要。

瑞典欢迎联合国在可能的情况下向顿巴斯派出特派团，并随时准备为之做出贡献。然而，这样的特派团必须从一开始就涵盖乌克兰的全部被占领土，包括俄罗斯-乌克兰边界，并以恢复乌克兰的主权和领土完整为明确目标。

我们坚决支持欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团。监察团的监察员继续受到恐吓，通行被拒，设备被毁 – 这些现象大多发生在俄罗斯支持的武装集团控制区 – 是不可接受的。我们呼吁俄罗斯利用对其支持的武装集团的影响力，确保特别检察团在乌克兰全面、安全和不受阻拦地通行，包括沿俄罗斯-乌克兰边界通行和进入克里米亚半岛。

最近在被非法吞并的克里米亚举行总统选举，以及连接半岛与俄罗斯内地的刻赤大桥落成，明显违反国际法。欧洲联盟和瑞典在克里米亚问题上将继续坚定奉行不承认政策，包括实施制裁。

人权观察员不断报告克里米亚的人权局势日益恶化，酷刑、绑架和入户搜查已经屡见不鲜。国际人权行为体在包括克里米亚在内的乌克兰全境全面、自由和不受限制地通行，仍然至关重要。我们欢迎大会每年就克里米亚自治共和国和乌克兰塞瓦斯托波尔市的人权局势通过决议并给予大胆支持。

荷兰王国外交大臣今天提醒我们，马来西亚航空公司MH-17航班坠落，导致298人丧生。这是令人发指的罪行，是令人无法容忍的违反国际法的行径。5月24日，独立公正的联合调查组无可置疑地得出结论，击落该航班所用的山毛榉导弹系统，是

驻守在库尔斯克的俄罗斯联邦武装部队所拥有。我们谴责这一惨案，并呼吁俄罗斯联邦承认其有责任全面配合当前实施的国际刑事调查，以确定责任归属，并对这些不法行为造成的伤害提供充分赔偿。我们重申对第2166（2014）号决议的支持。

皮尔斯女士（联合国王国）（以英语发言）：我和其他同事一道，欢迎三位外交部长参加此次重要会议。我还要感谢来自联合国和欧洲安全与合作组织（欧安组织）的通报人所作的通报，以及他们和他们的团队在实地所作的工作。联合国王国同其他国家一道，欢迎安全理事会借此机会听取关于乌克兰东部局势的最新通报。同其他发言者一样，我们也声援乌克兰人民。

2014年以来，乌克兰东部的战斗有增无减。副秘书长阐述了一些令人信服的事实，说明当地正在发生的事情。但对我来说，最令人震惊的一个事实是，违反停火的事件超过10万起。10万起不但为数过多，而且是个极大的数目。我们只消想一想，这对当地人民而言究竟意味着什么。

如助理秘书长所言，不仅冲突，而且还有冲突引发的人道主义局势，以及环境长期遭到破坏的可能，都属于乌克兰问题需要被列入安理会议程并在此反复予以讨论的诸多原因。尽管乌克兰是今天会议的主题，但这不仅仅事关乌克兰。我要表示，我赞同瑞典同事对乌克兰、格鲁吉亚和基于规则的国际秩序发表的看法。

正如我们听到的那样，当地的局势仍然极为动荡。顿涅茨克接触线沿线的安全局势恶化凸显出，最近再次作出的停火承诺完全落空。我同其他发言者一道，再次呼吁遵守战争法。尽管三方接触小组3月26日达成协议，但仅仅10分钟后，俄罗斯主导的部队就炮击了阿夫迪夫卡，使用的是《明斯克协议》禁用的武器。我认为，这表明，俄罗斯支持的分离主义者全然罔顾停火以及为乌克兰东部平民提供一些救济的尝试。我要再次敦促有关各方在定于5月30日举行的三方接触小组会议上再次作出停火承诺。

联合王国还对民用基础设施面临的威胁和环境长期遭到破坏的可能感到极为关切。今天，许多发言者都着重强调了顿涅茨克滤水站，我谨在此补充我方对此问题的看法。我们还对分离主义者威胁关闭Yunkom煤矿的水泵感到关切。矿井被淹后裹挟的放射性废物可能会污染潜水面。广而言之，我要敦促俄罗斯与分离主义者进行交涉，避免采取可能破坏环境以及今后数年可能对平民带来巨大人道主义影响的行动。我们若要防止进一步的人道主义苦难，就必须支持和尊重要害民用基础设施周边的安全区。

我们不可眼看着去年冬天的情况再现，如助理秘书长所言，尽管国际社会当时提供了人道主义援助，但粮食无保障的人数翻了一番，从60万增至120万。

一些发言者提到克里米亚。我们同样认为，俄罗斯四年前吞并克里米亚是非法的，违反国际法的首要原则。大会第68/262号、第71/205号和第72/190号决议重申，乌克兰的边界得到国际公认，改变克里米亚地位的行径没有任何法律依据。这些决议将俄罗斯定性为占领国。其中指出，各国负有促进和保护人权的首要责任，呼吁俄罗斯履行根据适用国际法承担的所有义务。尽管如此，俄罗斯仍无视大会要求联合国人权事务高级专员办事处访问克里米亚的呼吁，最近一次访问是在去年12月进行的。

我们从欧安组织和联合国那里听到，数百万克里米亚人仍处于联合国监测机制范围之外，这意味着没有人能够轻易帮助他们。我们呼吁担任安全理事会常任理事国的俄罗斯维护基于规则的国际体系，积极响应大会的呼吁。

现在，我要谈谈马来西亚航空公司的MH-17航班。我感谢荷兰大臣的发言，并感谢荷兰与联合调查小组其他成员一道，正在发挥重要作用，为受害

者及其家属伸张正义。在298名受害者当中，10人系英国国民。我们赞扬联合调查小组的专业、公正和独立调查。

与其他同事一样，我国外交大臣郑重表示，我们现在有确凿证据表明，击落MH-17航班的导弹属于俄罗斯军队。联合王国完全支持荷兰和澳大利亚要求俄罗斯联邦承担该国应对击落MH-17航班负有的责任，并与它们进行双边谈判。包括俄罗斯在内的联合国全体会员国都必须履行第2166（2014）号决议规定的义务，为调查工作提供所需的协助。

自2014年以来，乌克兰已有10300多人丧生，25000多人受伤。约340万人需要人道主义援助，特别是在接触线沿线。环境灾难的风险真切存在。俄罗斯要是真的在乎顿巴斯人民，就应该按照《明斯克协议》规定的义务，结束它点燃的战火，撤出其军事人员和武器，停止对分离主义者的支持。正如阿帕坎大使所强调的那样，它应该展现出政治承诺，本着诚意建设性地开展谈判，实现长期和平。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你赏光主持我们今天的会议。我也欢迎荷兰外交大臣斯特凡努斯·亚伯拉罕·布洛克先生和乌克兰外交部长帕夫洛·克利姆金先生与会。我还要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、乌尔苏拉·米勒助理秘书长以及阿帕坎大使就乌克兰局势所作的出色通报。

我国遗憾地注意到，乌克兰的安全局势有所恶化。乌克兰东部接触线沿线的战斗最近加剧，造成人员丧生，向民众提供基本社会服务所不可或缺的民用基础设施遭到破坏，这是整个国际社会特别是安全理事会面临的挑战。最重要的是，我国代表团痛惜2015年2月12日签署的《明斯克协议》执行进展不力，包括一再违反停火和阻挠欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团的行动。不可否认，这些事实对执行这些协议构成主要障碍，而迄今为止，这些协议仍是解决乌克兰危机的适当框架。

科特迪瓦赞成和平解决乌克兰危机，呼吁有关各方遵守已生效的停火，尤其是在“诺曼底模式”的框架内全面执行《明斯克协议》。我国还支持欧安组织监测团以及联合控制和协调中心为缓和冲突所做的努力。在此背景下，我国代表团呼吁冲突各方采取一切适当步骤缓和紧张局势，特别是促使联合控制和协调中心得以发挥作用，为欧安组织监测员提供支持，并采取后续行动落实停火协议。

鉴于自5月初以来乌克兰东部战事重起，人道主义局势也令人担忧。炮击造成燃气和电力输送系统中断，影响了所有人的生活条件。自2014年冲突爆发以来，在接触线周围与境内流离失所者中心，平民频频遭遇断水断电的情况。 4月18日，由于顿涅茨克水过滤站遭受破坏，供水中断，影响了35万名平民。该站尚未恢复供水，并且由于遭受多次攻击而增加污染的风险。我国代表团谴责这些违反国际人道主义法的行为，并敦促冲突各方保护关键的供水基础设施和基本社会服务，如水、燃气和电力的供应。

我国欢迎国际社会努力填补乌克兰东部人道主义应对计划方面的资金缺口，估计达1.86亿美元，以期在2018年帮助需要援助的230万人。

最后，科特迪瓦重申支持寻求政治解决乌克兰危机的一切努力。为此，科特迪瓦鼓励各方遵守所作的承诺，以确保有效执行明斯克协议、以及支持这些协议的2015年2月17日第2202（2015）号决议。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我们谨感谢你召开本次会议，并赞扬你的主持。我们也欢迎荷兰外交大臣和乌克兰外交部长前来参加本次会议。

首先，我们要感谢主管政治事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士、以及欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团首席监察员阿帕坎大使就乌克兰东部局势所作的宝贵通报。

在本次发言中，我们将着重谈一谈政治、安全与人道主义局势。关于政治与安全局势，我们表示关切乌克兰东部再次发生战斗，特别是有报告称，欧安组织特别监察团记录了大量违反停火协议的情况，其中使用了根据明斯克协议本应撤出的武器。在缺乏信任和充满不安全感的情况下，这种武器的存在助长了暴力升级。

此外，顿涅茨克水过滤站就是一个恰当的例子，这个过滤站为接触线两边的30多万人提供饮用水。在这方面，我们呼吁各方立即停止敌对行动，全面遵守停火协议，并避免任何可能加剧紧张局势的挑衅行为。

科威特国强调必须尊重乌克兰在其国际公认边界内的统一、主权和领土完整。我们希望各方充分执行第2202（2015）号决议和明斯克协议。各方还应通过对话，特别是以 “诺曼底模式” 寻求全面、平衡地解决危机。在这方面，我们要赞扬欧安组织特别监察团在实地作出努力，特别是努力促进危机各方之间的对话。我们也要敦促乌克兰和俄罗斯联邦寻求和平解决危机，并表现出更大的政治意愿，不仅要坚持停火并履行先前的承诺，而且要重新启动全面和可持续的谈判。

至于击落马来西亚航空公司MH-17航班、夺走298名无辜平民生命的罪行，科威特国强调必须遵守第2166（2014）号决议，其中要求根据国际民航规则展开一次国际调查。该决议还要求会员国充分配合旨在确定责任的各项努力。

关于人道主义局势，一场导致数千人伤亡的危机已经持续了四年多，目前仍有160万境内流离失所者，其中一半是老年人。他们面临着巨大的挑战，包括食物、药品、供暖和子女教育等方面的短缺。有340万人需要人道主义援助和保护。457公里接触线沿线进行的炮击对生活在该地区的居民产生不利影响，其中40％的人就因为炮击而每天遭受苦难。近100万人每个月都会越过接触线 ——这是世界上公认的被地雷污染最严重的地区。我们强调必须确保向所有受冲突影响地区提供人道主义援助，以便改善人民的生活条件，特别是鉴于人道主义局势的持续恶化，更应如此。

最后，科威特国呼吁根据安理会决议和有关各方签署的协议，包括明斯克协议，寻求和平解决乌克兰东部的危机。这些协议构成适当的框架，据此通过冲突双方和整个国际社会所尊重和承认的各方调解努力，在区域层面解决危机。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：两周前，波兰总统在安全理事会召开了一次关于维护国际法的非常重要的辩论会（见S/PV.8262）。我们当中许多人谈到了联合国的宗旨和目标。那次辩论会提供一个机会来问问我们自己：我们为何在这里？我们希望取得什么成果？今天的辩论会有力地回答这些问题。

乌克兰的冲突是一个经典范例，表明一个会员国主权受到另一个会员国的直接侵犯。创立本机构要解决的恰恰就是这种公然的不当行为。2014年俄罗斯军队进入克里米亚首都的时候，就是直接违反了《联合国宪章》。俄罗斯军队占领议会大厦并将一次非法的公民投票强加于人民。此后，俄罗斯推进乌克兰东部，制造了一场危及数百万人的人道主义危机。

面对由此引发的强烈抗议，俄罗斯签署了明斯克协议，承诺停火，承诺无数次停战，承诺撤出重型武器，并向监察人员承诺履行其所有承诺。不出所料，俄罗斯一而再地无视所有这些承诺，并且允许——如果不是下令的话——俄罗斯军队扣留，威胁甚至枪击监察人员及其车辆、相机和无人侦察机。简而言之，俄罗斯在乌克兰制造了一场痛苦的灾难。

这不是一场冻结的冲突。5月份安全状况恶化，违反停火的情况不断增多，平民伤亡更加严重，军事人员伤亡也持续增加。更严重的是，克里姆林宫置先前的几十项停火协议于不顾，一项都没有遵守。俄罗斯是在侮辱我们的智慧，它告诉我们这是

一场本土的内部冲突，但会议厅在座的每个人都更清楚地知道：乌克兰东部的武装人员直接向俄罗斯军方报告，是俄罗斯军方武装他们，训练他们，领导他们，并与他们并肩作战。俄罗斯在乌克兰东部合起来的力量包括数千辆坦克、装甲车和重型火炮。尽管有其显而易见的否认，但俄罗斯无疑正在推进乌克兰冲突。我们怎么知道呢？因为俄罗斯军队极力隐瞒谁在指挥他们的行动并支付他们的津贴。他们从其制服和装备上剥除领章和标志。他们将真实身份隐藏于面罩下。但是，我们知道他们为何出现在那里，而且我们知道是谁将他们派往那里的。乌克兰武装部队俘虏了俄罗斯士兵。记者查明了许多俄罗斯人领导的部队在乌克兰东部使用俄罗斯军事装备的例子。

不幸的是，其中包括俄罗斯提供的导弹系统，该系统于2014年7月击落了马来西亚航空公司的MH-17号航班——一架从阿姆斯特丹飞往吉隆坡的民用飞机——导致机上298人全部遇难。除其它国家国民外，受害者还包括我们安全理事会同事的国家国民：193名荷兰公民、10名英国公民和1名拥有双重国籍的美国人。受害者家属理应得到答案。我们欢迎国际联合调查组上周公布最新调查结果，该小组一直以专业和独立的态度处理这起案件。

我们坚决支持澳大利亚和荷兰要求俄罗斯承认其在这起惨剧中所起的作用，提供合作，并对击落马来西亚航空公司MH-17号航班事件的责任人追责。

我们要求俄罗斯承认另一个事实：俄罗斯士兵出现在乌克兰，不是为了“保护说俄语的乌克兰国民”，而是为了强行使这个国家接受俄罗斯的控制。大家都知道这是事实，一如俄罗斯在马航MH-17号航班惨剧中起了作用一样。我要强调，紧急提出这一要求的理由是：俄罗斯政府手中握有解决乌克兰危机的钥匙。解决这场冲突不仅可能，而且简单之极。俄罗斯必须撤回其军队和装备，要求其代理人遵守停火协议，并履行其根据《明斯克协议》作出的承诺。

在克里米亚，俄罗斯必须撤出该半岛，并根据莫斯科的多边和双边承诺恢复乌克兰对该地区的控制权。俄罗斯可以单方面纠正这个错误，第一步就是承认错误。在俄罗斯停止其在乌克兰境内各种令人愤慨的行动之前，美国的立场不会动摇。我们以最强烈的言辞谴责俄罗斯介入乌克兰东部冲突及其声称吞并克里米亚的行为。

在俄罗斯将克里米亚半岛重新置于乌克兰控制之下前，美国针对入侵克里米亚行为的制裁将继续下去。在俄罗斯将其部队撤出乌克兰东部并履行其根据《明斯克协议》所作承诺之前，我国将维持针对俄罗斯在乌克兰东部公然的不当行为而实行的制裁。

美国正在与法国、德国和乌克兰密切合作，考虑给乌克兰东部带来和平的各种选项。但是，俄罗斯拒绝有意义地参与，我们的努力自1月份以来一直处于停滞状态。

2017年4月23日，约瑟夫·斯通——一名美国人——正在乌克兰东部从事护理工作。当时，他在俄罗斯控制的一个地区为欧洲安全与合作组织乌克兰特别监测团工作。他的车辆被一枚反坦克地雷击中。约瑟夫被炸死。乌克兰境内还有许多人像约瑟夫那样惨遭不幸——我们不会忘记已牺牲的约瑟夫，就像乌克兰人不会忘记已死去和正在受难的诸多同胞一样。

所有尊重并致力于捍卫联合国及其《宪章》的人都应与我们一道，要求为约瑟夫和乌克兰境内的所有受害者伸张正义。

马朝旭先生（中国）：主席先生，首先，我赞赏你主持此次公开会，感谢迪卡洛副秘书长、穆勒助理秘书长和欧安组织阿帕肯大使的通报。

中方一直密切关注乌克兰东部地区局势发展，对近期该地区交火冲突时有发生、造成平民伤亡表示关切。我们注意到明斯克三方联络小组就落实明斯克协议举行磋商，推动和平解决乌克兰问题，同

时国际社会继续加大斡旋努力。我们呼吁冲突双方严格遵守停火机制，坚持政治解决的大方向。

要从根本和长远上解决乌克兰问题，既要充分照顾乌克兰国内各地区、各民族的正当权益和诉求，也要重视解决有关各方的合理关切，实现各方的利益平衡。中方认为，乌克兰问题涉及复杂的历史经纬和现实，应从根本上理顺和处理矛盾。

中方一贯主张，有关各方应全面落实安理会第2202号决议，应切实停火止暴，全面执行《明斯克协议》，坚持通过对话协商，寻求乌克兰问题的全面、持久、平衡解决方案，推动乌克兰实现和平、稳定与发展，促进乌克兰各民族和谐相处、乌克兰与地区各国和平共处。

国际社会应继续支持有关各方政治解决乌克兰问题的外交努力。安理会讨论应有助于真正缓和乌克兰相关地区局势和妥善解决乌克兰问题。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我国代表团谨感谢你来到这里并主持我们的会议。我们也感谢荷兰外长和乌克兰外长的光临。我们还感谢主管政治事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监测团首席监测员、以及主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌苏拉·米勒女士所作的通报。

我们对该区域局势持续紧张表示关切，并呼吁各方立即停止敌对行动，遵守停火协议，无条件允许人道主义准入，并为欧安组织特别监测团充分和安全的准入提供便利，使监测团能够完成其在实地的各项监测任务。

我们看到，尽管三方联络小组于3月2日发表联合声明，重申它们充分致力于自2018年3月5日起实现可持续和无限期的停火，但是，再次出现了不遵守此种承诺的情形。有鉴于此，我们呼吁各方遵守禁止使用重武器的规定，并严格遵守第2202（2015）号决议，该决议核可了执行《明斯克协议》的一揽子措施。《明斯克协议》依然是国际社会致力于寻求乌克兰东部持久和平的基础。这么说的依据是安全理事会2017年1月31日的新闻谈话（SC/12700）。同样，我们呼吁各方恪守《联合国宪章》所载的各项原则，并全面遵守国际人道主义法。

我们认为，遵守这些协议的规定以及制定建立信任措施，对于巩固各方为寻求危机的政治解决必须做出的努力至关重要。有鉴于此，我们呼吁三方联络小组和“诺曼底四方”恢复旨在执行《明斯克协议》的外交进程。接连不断地违反停火协议的行为给数百万平民的生活造成了毁灭性影响。据人道主义事务协调厅统计，约有400万人受到这一危机影响，其中约有300万人需要人道主义援助。此外，针对城市地区和民用基础设施的袭击影响到所谓接触线一带60%的居民。这条接触线有457公里长，据报道正在迅速变为世界上受地雷污染最严重的地区之一。这种情况因严冬气温而加剧。

在这方面，我们呼吁各方遵守关于反地雷行动的第2365（2017）号决议，该决议敦促武装冲突各方立即、彻底地停止违反国际人道主义法不分青红皂白地使用爆炸装置的行为。该决议还敦促武装冲突各方保护平民，特别是儿童，使之免遭地雷、战争遗留爆炸物及简易爆炸装置构成的威胁。

同样，我们呼吁各方按照国际人道主义法恪守其关于保护平民的义务，包括遵守第2286（2016）号决议。我们强烈谴责任何针对平民、医院、学校、医疗保健设施及水和能源基础设施的暴力行为、袭击或威胁，以及针对包括冒着生命危险帮助平民的医生在内的人道主义人员的袭击。

此外，我们赞扬5月24日俄罗斯领导人与法国领导人之间的高级别会议，会上商定重建联合工作组。我们还赞扬5月16日俄罗斯领导人与德国领导人举行会议，以继续寻求和平解决这一冲突。同样，我们坚定支持欧安组织特别监察团的努力，该监察团正在艰难环境中开展重要工作。我们鼓励它继续开展监察活动。

关于在乌克兰东部设立维和特派团的可能性，我们认为，如果认定部署这样一个特派团是适当的，那么在制定其任务授权时，安全理事会必须保持团结。

最后，我谨指出，军事手段无法解决这一冲突。国际社会和安理会必须作出一切努力实现持久和平。从长远看，这将有利于该区域。最重要的是，各方必须在其区域组织的协助下化解分歧。

乌马洛夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，我国代表团欢迎你以及荷兰外交大臣和乌克兰外交部长来到安全理事会。我们对主管政治事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、欧洲安全与合作组织（欧安组织）驻乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使以及乌尔苏拉·米勒助理秘书长的全面通报表示赞赏。

哈萨克斯坦对乌克兰东部地区不可预测的动荡局势以及频繁违反停火的行为表示关切。这种行为对平民有着直接影响，造成死伤以及许多人道主义后果。

顿巴斯人道主义局势自本月初以来有所恶化。我们还注意到，重武器的使用有所增多，以至于接触线一带逾60%的居民受到频繁炮击影响。相当大一部分人口无法获得电、水或燃气供应。顿涅斯克用水过滤站周围广大地区安全局势不断恶化，对该设施及其工作人员和监察人员构成威胁。

我们还对青年、妇女以及包括境内流离失所者和难民（其中一半为老人）在内的所有弱势群体的命运表示真诚关切。

在这方面，哈萨克斯坦重申大力支持联合国各机构和欧安组织特别监察团在冲突地区开展的活动。我们呼吁各方立即执行三方联络小组关于脱离接触的框架决定，并欢迎5月16日在明斯克举行的三方联络小组最新会议的成果。我们还敦促有关各方在冲突区为特别监察团提供充分、安全和畅通无阻的准入。作为建立信任措施，这是一项必不可少的要求。

铭记强烈的政治意愿仍将是解决乌克兰危机进程中至关重要的先决条件，我们认为，除仅使用和平手段解决这一危机外，别无任何其它选择。这样做的基础应当是，所有参与方都严格遵守第2202（2015）号决议，履行其关于明斯克协议的义务。

我们还认为，应防止紧张状况进一步升级，以免使局势进一步复杂化。因此，各方必须将其重武器撤离接触线。同样至关重要的是，联合国机构、区域组织和国际社会应随时准备协助民众，支持国际调解努力，以及推动各方及其领导人之间的谈判进程，特别注重振兴诺曼底模式。因此，各方必须履行义务，在冲突区内为人道主义援助提供自由准入。

乌克兰东南部地区的经济恢复同样重要。因此，我们提议将建立信任措施引入经济领域，以支持该区域实现更大的社会稳定。

上周，联合调查组提出了其对马来西亚航空公司MH-17航班飞机于2014年7月17日在乌克兰东部地区上空坠落事件的调查结果。我们敦促有关各方根据国际法现有准则和第2166（2014）号决议对该事件进行客观、全面和不偏不倚的调查。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：部长先生，我们很高兴看到你主持本次重要会议。我们还要欢迎荷兰外交大臣和乌克兰外交部长。我们感谢副秘书长迪卡洛、助理秘书长穆勒以及首席监察员阿帕坎分别通报了乌克兰东部地区最新局势。

我们注意到欧洲安全与合作组织轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表七天前发表声明，对乌克兰东部地区接触线一带战斗活动最近激增表示关切。

我们还认识到，安全局势恶化给平民和关键基础设施造成了影响，因此需要满足实地人道主义需求。我们认为，执行各方商定的停火制度，对缓解日益加剧的紧张局势和帮助满足平民的需求至关重要。我们还注意到关于部署维和特派团的可能性的

讨论，尽管在该特派团的规模和任务上存在重大分歧。

毫无疑问，乌克兰东部地区局势只能以和平手段解决。正因为如此，各方绝对必须仍然充分致力于执行明斯克协议和恪守核可执行明斯克协议一揽子措施的第2202（2015）号决议。

各方以诺曼底模式举行会议距今已有一段时间。我们认为，举行诺曼底四方会议可推动关于明斯克协议执行情况的重要讨论，并有助于解决这方面悬而未决的问题。我们注意到俄罗斯联邦最近与法国以及与德国举行的最高级别双边会议。我们希望，这些会议将为不久召开诺曼底四方会议铺平道路。最后，关于马来西亚航空公司MH-17号航班问题，该区域所有国家和行为体依照安理会一致通过的第2166（2014）号决议继续合作，就这个问题得出结论，仍然极为重要。最后让我说，蓄意击落民用飞机对我们来说是完全不可理解的，而且是一桩真正可怕的犯罪。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我认真听取了我的同事的发言，现在我想请他们听我说，要有耐心。自从我们讨论乌克兰问题以来，已经有一段时间了，因此，我非常感谢主席国波兰的这一倡议。我还要感谢迪卡洛女士、米勒女士和阿帕坎先生的通报。

我在发言之后，会立即听到的是：2014年2月，乌克兰发生了一场光荣的革命。不过我要顺便指出，“革命”的一个同义词是“政变”。这是否意味着在基辅他们确实承认在乌克兰发生的事情是一场政变和权力争夺？声明继续说，俄罗斯对此不能接受，因而向乌克兰发动战争。俄罗斯的部队在顿巴斯。俄罗斯占领了克里米亚。总之，俄罗斯正在采用混合方法进行第三次世界大战。这是一场不同文明之间的战斗。农奴世界向自由世界挑战。乌克兰处于莫斯科野蛮行径与文明世界之间这场斗争的前沿。我可以继续列举这些可怜的命题，不过我还是让克利姆金先生有机会继续发挥吧。

问题是我们与之打交道的是空气卖家。不过，还是应当承认，基辅的宣传机器成功地绘制了一幅不幸的、热爱自由、热爱和平的乌克兰的画面，它正在与一个背信弃义、充满仇恨又被世人痛恨的魔多拼命抗争。但它并没有孤立作战。它得到了西方支持者的帮助- 这些支持者们就在这个会议厅内，坐在我的左右两侧。不过，他们最近的确开始意识到这个画面有些不对，是一幅痛苦的超现实主义画面。乌克兰已宣布它正处于与俄罗斯的战争状态，尽管在这种情况下谁是侵略者还不明确，因为我们没有与任何人交战。然而，尚未宣布战争状态，我们的大使馆正在运作，实行无签证制度，两国的数百万公民在我们的国境之间相互往来。他们探亲访友，前往俄罗斯工作，在所谓的被占领的克里米亚度假，开展贸易，做生意，丝毫没有体验到所谓的侵略者或其所谓的受害者的敌意。

所谓的光荣革命——或者说是政变——是为了推翻被憎恨和腐败的亚努科维奇政权。那么我们现在的状况如何？乌克兰人今天是否过得更好？基辅的西方支持者们非常清楚乌克兰腐败的严重程度，非常清楚该国严峻的经济状况。但对此有一副灵丹妙药。只需要把乌克兰的所有弊病都归咎于俄罗斯，这就是正在发生的事情，通常是漫画形式。举一个例子，在基辅的欧洲足联冠军联赛决赛之前，一群乌克兰球迷殴打了一些英国球迷。遗憾的是，这种情况时有发生。接下来的解释以其简单性令人称奇。这是俄罗斯联邦安全局的挑衅，那些球迷是俄罗斯人。无论乌克兰发生什么事，普遍的理论是这一切都会指向俄罗斯。

在这里，就有关乌克兰局势的信息而言，我亲爱的朋友们陷入深刻的自我孤立之中。他们消费着西方媒体抛出的陈词滥调和他们的乌克兰主顾们的种种说教。他们中的很多人是否对乌克兰的社会和政治形势以及道德和心理气氛有过深入的分析？他们是否知道基辅当局向俄罗斯泼出的一桶桶脏水、恶语相向，是否知道基辅当局编造的谎言及发出的恶意？但不仅仅是他们。这里是否有人知道乌克兰

媒体散布的关于克里米亚局势、关于建造克里米亚大桥、关于顿巴斯局势、关于俄罗斯动机和所谓的意图等等的废话和谎言？不，他们不知道。但我们当然知道。

那些愿意有自己的想法并持有不受欢迎的世界观的媒体，即使不是亲俄或有敌意，而仅仅是持有反对立场，就会遭到打压并关闭。以什么借口？对。因为他们是克里姆林宫的代理人。独立和持反对立场的记者被杀，而所犯罪行没有调查，不了了之。就在今天，记者、俄罗斯公民Arkady Babchenko在基辅遇害，就在几个小时前发生。我们可以想象乌克兰当局会归罪于俄罗斯，因为它们之前这样做过不止一次。其他记者则逃离该国避免受到迫害，如果他们不这样做，将会被逮捕，如乌克兰公民、乌克兰俄新社负责人Kirill Vyshinsky。对他的指控是什么？叛国罪。

乌克兰的精神分裂症极为严重。让我指出，精神分裂症不是一种侮辱。这是一种精神疾病，人格分裂。拜乌克兰当前领导人所赐，乌克兰生活在两个平行的世界里，一个是所谓的与俄罗斯的混合战争的虚构状态，一个是现实世界，在这个世界中，不存在俄罗斯入侵。能够严格控制信息空间，以确保现实不会与乌克兰当局创造的虚拟世界相矛盾、相交汇，这一点至关重要。这种精神分裂症现在延伸到他们的意识形态。基辅当局正在创造乌克兰新英雄的万神殿，为其独立而战的勇士。由于无其他人选，他们大肆颂扬与纳粹合作的乌克兰民族主义者组织领导人斯捷潘•班杰拉和罗曼•舒克维奇。尽管如此，就乌克兰的一半人口而言，他们不是英雄，而是罪犯和通敌者。重要的是要有反俄英雄。我们的安理会主席国波兰完全知道班杰拉和舒克维奇是什么样的人。波兰人有自己的账要和这些人清算。他们知道乌克兰民族主义者组织是何种组织-是在战争期间消灭犹太人、波兰人和俄罗斯人的组织。只不过他们今天对此只字未提。这完全属于波兰自己的事情，在本会议厅谈论此事完全不合时宜。

乌克兰现在存在无法无天的状态，任何守法的国家都不会容忍这种状态。但在乌克兰却可以。人们可以对此视而不见。基辅当局正在对基本人权和自由进行践踏，利用警察国家手段压制持不同政见者，放纵极端主义和新纳粹主义思潮兴起，强制实行国家乌克兰化。2017年9月，一部有关教育的法律生效，目的是清除整个俄语教育体系，这违背了乌克兰根据明斯克协议所承担的义务。赋予在地区一级使用俄语权的法律遭到废除，无视威尼斯委员会关于做出调整以确保少数民族权利的建议。基辅的措施构成语言清洗，尽管称俄语为乌克兰的一门少数语种着实牵强。所有这一切违反乌克兰本国《宪法》及其国际法律义务，无论是普遍义务还是地区性义务。我谨指出，语言问题一直是推动乌克兰各种事件的最基本动因之一。但是基辅并不准备从错误中吸取经验教训。

乌克兰民族主义和沙文主义情绪不加控制地增多，令人非常担忧。班杰拉的生辰以火炬游行的方式几乎在全国各地加以庆祝。民族主义分子袭击事件的受害者包括媒体的代表、电视台的办公室及其所有者的房屋。5月9日，激进分子企图烧毁正在转播一场纪念胜利日的音乐会的INTER电视台办公室。民族主义分子继续袭击乌克兰的东正教堂和记者。在联合国总部这里，5月9日，乌克兰代表团举办了一场企图假冒为信息委员会官方活动的研讨会，此后，所谓反恐行动中的乌方参与者、包括所谓的狙击手试图对一名俄罗斯外交官进行人身威胁。乌克兰外交部的一名官方代表把狙击手带入会场，称其为朋友，然后试图把整个事件描绘成俄罗斯的诽谤、谎言与宣传。

迄今为止，对2014年5月2日敖德萨发生的悲剧没有进行任何调查，当时激进分子在工会大楼活烧50多人。但是，今天，乌克兰民族主义者组织的领导人却骄傲地谈及此事。这只是稍稍品味一下我可以列举的例子。整个情况要悲哀得多。这就是为什么克里米亚的居民决定，他们不再想生活在这种状况下而离开乌克兰。顿巴斯的居民却没有那么幸

运，那里发生的情况有所不同，然而，他们的要求并不高。他们只想在一个统一的乌克兰享有自治，说自己的母语，敬仰自己的英雄而不是基辅强加给他们的人。这有什么荒谬可言？为什么这在比利时某地是有可能的，沃伦人和弗莱明人和平地生活在一起，而在乌克兰却不行？上帝保佑，比利时不会忍受这种情景。我希望它一切顺利，继续享受和平与欢乐。

难道就不曾有人思忖：为什么顿巴斯从来没有或大或小的抗议，抗议被基辅贴上恐怖分子标签的地方当局？尽管事实是，那里民众的生活完全不是轻松如意，因为基辅当局对其本国民众表现出大度的关切与伪善，施以贸易和经济封锁。出于某种原因，我们没有听到这些地区任何侵犯人权的情况或者要求迅速回归基辅控制的声音。也许答案只是：这些人也不想在那样的乌克兰生活。安理会要么是不了解它打交道的人，要求就是蓄意视而不见，因为不幸的是，一些安理会成员完全不需要乌克兰冲突得到解决。它们想要的只是俄罗斯边界上一块不稳定的温床，并从两个兄弟国家和民族之间的紧张中得到幸灾乐祸的满足。但是，如果他们想象情况将永远如此，那他们就错了。

今天的许多发言者恰如其分地谈到，第2202(2015)号决议中所申明的执行明斯克协议的一揽子措施是达成解决的唯一可能基础。“俄罗斯必须履行明斯克协议”这句话现已耳熟能详。然而，这个会议厅中在座的许多人熟悉明斯克协议的规定吗？他们读过这些协议吗？他们知道这些协议应该由谁、以何种方式以及以何种顺序执行吗？如果可以的话，我愿提醒他们：一揽子措施中有13个段落。

第1、第2和第3段涉及全面停火和撤出重武器。三年来，基辅一直未能做到实现持久停火，并且无视三方联络组宣布的停战。乌克兰部队的装备常常从其储存地失踪，被用于轰炸顿巴斯的民用目标。顺便说一下，我谨告诉我的英国同事，顿涅茨克过滤站的工作人员与过滤站本身一样，都是遭到来自乌克兰一方的轰炸，而不是民兵的轰炸。根据欧洲安全与合作组织乌克兰特别监测团的数据，自今年年初以来，在民兵控制地区，已有5位平民死亡，33人受伤，而在政府控制地区，只有一位平民受伤。

基辅曾经破坏并且在继续破坏2016年9月21日关于部队和硬件脱离接触的框架协议的执行，尽管民兵不断申明他们愿意遵守该协议。乌克兰部队时常夺取位于所谓灰色地带的居民区，而此举在这些地区是禁止的。扫雷进程遭到阻碍，军事准备却在大举进行。乌克兰人现正与所谓的联合部队在顿巴斯开展一项军事行动。今天，出于某种原因，在顿巴斯上空进行了涉及航空支持的演习。多个国家非但不要求基辅履行其义务，反而开始为其提供更多武器。这是对执行明斯克协议的何种贡献？

第4段涉及就地方选举模式进行的对话。基辅不打算进行任何对话，无视顿涅茨克和卢甘斯克代表在明斯克协议上的签字。听到乌克兰政客的发言，人们会以为那里根本没有人，而只有恐怖分子。然而，顿巴斯生活着400万乌克兰公民。

第5和第6段涉及赦免、特赦以及释放和交换所有囚犯。基辅违反这些协议，拒不颁行最高拉达赦免民兵的法令，尽管对2013年和2014年冬季广场骚乱的参与者实行了类似程序。民兵始终表明愿意根据明斯克协议，对等交换所有囚犯，然而基辅却一直反对。

第7段涉及安全的人道主义准入。正如米勒女士提到的那样，在这方面累积的问题必须在三方联络组明斯克定期会议的框架内加以解决。主要问题是基辅无意与顿涅茨克和卢甘斯克的代表进行对话。因此，这两个地区的居民基本上只能依赖来自俄罗斯的物资，这是我们遭到抨击的另一个原因。

第8段涉及恢复社会经济关系。基辅对顿巴斯实施全面经济、运输和食品封锁，这显然是基辅当局试图确保乌克兰东南部地区普通百姓重新回归的手段。

第9段涉及恢复对边界的全面控制，基辅和华盛顿的人们是从这里开始阅读一揽子措施的。这一点

白纸黑字写得清清楚楚，必须在“第11段已经付诸实施......在举行地方选举之后即开始”这样做。这涉及到“开展宪法改革”，但是，到目前为止并没有这样做。

只有在落实这一点之后，第10段才规定非法武装团体解除武装和撤出，基辅将这些团体称为民兵和神秘的俄罗斯军队，它利用一些虚构的消息声称有俄罗斯军队存在。今天我要再次让安理会某些成员失望 – 在顿巴斯没有俄罗斯军队。顺便提一下，美国代表今天采用了非常富有新意的做法，她教训我们，声称俄罗斯违反国际法，入侵了其他国家。这是美国代表的说法，而这个国家长期以来以入侵其他主权国家、包括最近仍在非法侵入别国而著称。

第11段提出的宪法改革应该在2015年底之前完成。其关键要素是权力下放并颁布一项法律，赋予顿涅茨克和卢甘斯克特殊地位。明斯克协议规定的措施包括居民享有语言自决、广泛的自治以及与俄罗斯开展跨界合作等各项权利。这项规定非但没有得到落实，而且实际上已经被2月24日生效的关于顿巴斯重新融入的法律所抹去。这项法律甚至没有提及明斯克协议。

第12段涉及与卢甘斯克和顿涅茨克的代表协调举行地方选举。毋庸讳言，由于基辅拒绝开展任何对话，这一点当然也没有得到执行。

第13段涉及设立工作组，处理执行明斯克协议相关方面的问题。安理会认为应该由谁来遵守明斯克协议？这些段落哪些内容涉及到莫斯科的义务？

乌克兰领导层顽固地逃避执行明斯克协议所规定它应在政治领域履行的义务。它没有确保通过关于顿巴斯地方自治特别法令的永久性立法，而且在破坏关于顿巴斯特殊地位的施泰因迈尔办法的实施工作。基辅破坏明斯克协议的原因很简单。它不希望解决这一问题。它也不需要顿巴斯。它为何要在2019年总统选举前夕得到数百万反对政府的公民？已经破产的基辅当局的评级已经落到最低点。如果他们真要解决问题，就必须与顿巴斯进行谈判。这意味着他们必须承认这是乌克兰的内部冲突，是一场兄弟相残的战争。这是赤裸裸的事实。这将是自杀性的国内政策和对外政策。基辅既没有执行明斯克协议的政治意愿，又不能毁掉它一手炮制的关于俄罗斯侵略和得到俄罗斯支持的恐怖分子的实用主义说法。这真是一种得心应手的说辞，既可以以此作为挡箭牌，又可以得到西方的支持。因此，我们将继续静观基辅政客们佯装的热闹活动、戏剧性的表演和好战的言辞。

2015年，安理会曾试图向乌克兰提供真正的国际援助。第2202（2015）号决议规定了执行明斯克协议的一揽子措施，将其作为解决问题的国际法律依据，今天，这依然以政治方式解决这一局势的唯一有效机制。大家都不应该抱有幻想，认为即便不顾顿巴斯人民的意愿，任何决定都能行之有效。我们正是为了支持基辅、顿涅茨克和卢甘斯克之间达成这些协议而提议考虑设立一项维和行动。令人遗憾的是，我们看到的却是试图在联合国主持下制定某种替代性解决方式，以此取代乌克兰特别监测团和诺曼底模式，并彻底破坏关于明斯克协议的一揽子措施。

尽管如此，我们今天所听到支持明斯克协议 – 对这些协议必须作出正确的解读，并始终如一地加以执行 – 的说法，让我们产生希望，即我们最终将在这个饱受冲突蹂躏的国家达成解决办法，在这场冲突苦难最为深重的是乌克兰的普通百姓。俄罗斯比任何人都更希望在这方面取得成功。因此，我们要提议安理会通过一项非常简短的主席声明。请允许我宣读如下。

> “安全理事会无条件重申第2202（2015）号决议，该决议核准了2015年2月12日在明斯克通过并签署的执行明斯克协议的一揽子措施。
>
> “安全理事会呼吁确保充分、全面、按顺序执行一揽子措施，包括其中规定的全面停火。

“安全理事会强烈呼吁避免采取任何与第2202(2015)号决议的文字和精神相违背的步骤或言辞。”

我们希望安理会一致重申对根据明斯克协议和平解决乌克兰问题的承诺。

我无法回避一个非常敏感的重要问题。今天,许多人发言时谈到了2014年7月乌克兰东部地区上空马来西亚航空公司MH-17号航班坠落事件。我们对这一事件深感悲痛,我们与其他人一样,希望开展独立和公正的调查。今天我们本不打算提出这个话题,因为它与乌克兰问题的政治解决没有直接关系。但是,既然联合调查小组匆匆编写了另一部分意见,显然是为了能赶上今天的会议,而且有一些代表团在本会议厅无知地发表了一番新的反俄情绪,我们要发表下列意见。

四年之后,我们对这一悲剧的态度没有任何改变。我们自然对这一可怕的事件感到愤慨,我们悼念遇难者,并向他们亲人表示同情。我们坚持认为应该进行可信的调查。必须根据可靠的证据确定这起悲剧的真正肇事者,并将其绳之以法。我要提醒安理会,这一悲剧发生之后,俄罗斯立即率先促成通过了第2166(2014)号决议,该决议要求进行国际调查,并确定了非常明确的标准。自灾难发生以来,我们经常向荷兰人提供一切可能的援助,并一直呼吁确保调查的透明度。俄罗斯总检察长办公室一直对呼吁提供法律援助的要求作出迅速、充分的反应。我们解密了“山毛榉”导弹系统的设计数据,并交给调查组,而且提供了制造商“Almaz-Antey”公司进行的这种导弹的实验结果。

我们还做了任何其他人都没有做过的事情。2016年10月,我们提供了原始雷达数据,这对调查至关重要,因为这些数据是无法伪造的。尤其是,这些数据完全排除了调查组坚持认为击中这架波音777飞机的导弹是来自民兵控制领土的可能性。但是,调查结果甚至没有纳入这些数据,我要请问,这是出于什么原因?我们将如何理解荷兰拒绝对这起悲剧的关键情形,例如乌克兰当局未对民用航空关闭冲突地区上方领空作出评估?或者,为什么只字不提基辅的雷达数据或者来自乌克兰空中交通管制人员的信息?

我谨提醒安理会,迄今为止,美国没有提供任何卫星图像,尽管它在空难发生之后立即宣称有这些图像。联合调查小组非但没有适当考虑实际的、不容否认的事实,反而去操纵无法核实真实性的社交网络数据。此外,甚至在完成调查之前,小组就以英国式的“非常有可能”口吻对俄罗斯作出了一连串指控。欧洲的调查人员在调查完成之前就作出指控,由此继续破坏自己的信誉。所有这一切都证明他们不愿意认真开展调查,也证实了寻找肇事者背后的意识形态动机和政治动机。非但如此,荷兰外交大臣告诉了我们荷兰和澳大利亚直截了当的要求——它们要求俄罗斯承认其罪行。我将不评论这封信的内容,特别是其语气,因为我不想冒犯荷兰外交大臣。但是,我谨再次提醒安理会——如果有人忘记的话——我们不容许任何人在对俄罗斯讲话时发出最后通牒。

我们重申,我们愿意为真正透明和独立的调查提供一切可能协助。我们无法接受联合调查小组毫无根据的结论。考虑到一些国家现在使用的肮脏手段,我们只能相信俄罗斯充分参与的调查。

主席(以英语发言):荷兰代表要求进一步发言。

布洛克先生(荷兰)(以英语发言):我们听到了俄罗斯联邦代表关于马来西亚航空公司MH-17号航班一事的发言,但实际上,我们听到的东西毫无新意。我们知道,俄罗斯的发言人和国家控制的媒体习以为常地怀疑调查细节,质疑联合调查小组的独立性、专业性和公正性,并且继续散布其它不太可能的有关MH-17号航班遭击落事件的说法。迄今为止,俄罗斯当局没有对第2166(2014)号决议所要求的真相、正义和追究责任展现一丝一毫的兴趣。

我还要提醒安理会，我们依照《联合国宪章》第七章通过安理会建立一个国际法庭的努力由于俄罗斯的否决而受阻。对我们来说，这表明俄罗斯与荷兰和澳大利亚进行双边对话与多么重要，因为对话是讨论俄罗斯对其在MH-17号航班遭击落事件中所扮演角色责任的适当论坛。因此，我们敦促俄罗斯联邦接受我们的邀请，参加关于该国对其在2014年7月14日MH-17航班遭击落事件中所负责任的讨论。

克利姆金先生（乌克兰）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的通报会，也感谢你本人致力反对俄罗斯对我国的侵略。我也要感谢各位通报人所作的重要发言。毋庸讳言，我想感谢其它代表团，它们有力地表示了声援，并且团结一致地谴责了克里姆林的复仇主义政策。

俄罗斯代表一开始发言时，我以为他可能理解了一些重要意见，但是，当他开始重复俄罗斯电视台的标准说法时，我认识到又回到老路上了。因此，我现在可以继续我的发言，因为我们都十分清楚所有这一切是如何开始的——始于俄罗斯侵略乌克兰。我们不需要重复这些事实。

我们都知道，俄罗斯部队在我们领土上开枪射击并杀害的不仅仅是我国同胞。上周，联合调查小组调查人员清楚揭露了俄罗斯在马来西亚航空公司MH-17号航班遭击落事件中所起的作用。正如我们大家都知道的那样，但现在我们对此有了充分证据，一个俄罗斯的“山毛榉”导弹系统从库尔斯克附近的一个军事基地运出，该系统击落了一架客机，随后返回俄罗斯。我谨感谢荷兰外交大臣在这方面所作的重要发言。事实上，俄罗斯对联合调查小组所作宣布作出的反应毫不令我意外。我们在与叙利亚和索尔兹伯里化学袭击相关的情形中看到了同样态度。首先，俄罗斯否认一切，并且散布数十种与事实毫无关系的说法。一旦人赃并获，它就以没有参加调查为借口，拒绝承认调查机构得出的任何结论。俄罗斯还抱怨调查没有考虑它关于所发生事件的荒诞说法。从根本上说，这一切毫无新意，这是十分可悲的事情。

我们毫不怀疑，马来西亚航空公司MH-17号航班遭击落事件是恐怖主义行径。乌克兰将在6月12日之前向国际法院提交一份备忘录，提供俄罗斯违反《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的更多证据。犯下这一罪行和其它罪行的人将被追究责任，正义将得到伸张。

当我们今天在安理厅发言的时候，暴力继续肆虐顿巴斯。冲突已导致440万人陷入非常危急的人道主义局势，人道主义代价继续上升。人们无法获得基本服务和物品。所有东西——重要的水、电力和交通基础设施——都被摧毁。卫生设施和服务也是如此。退休人员无法收到养老金，因为乌克兰政府无法与他们直接接触。为了拿到他们应得的钱，他们必须越过接触线，进入乌克兰由政府控制的地区。炮击和武装敌对行动是生活在接触线两侧的60多万乌克兰人每天面对的现实。

根据联合国的说法，该地区已经成为全世界埋设地雷最多的地区。两周前发生了一起事件，最严峻地提醒我们俄罗斯侵略造成的代价。5月18日，俄罗斯占领部队使用152mm　口径大炮，对卢甘斯克地区Troitske村居民区进行了炮击。有两名平民丧生，其中包括一名儿童。

关于俄罗斯人声称他们不在乌克兰境内的各种后果，我要向安全理事会举一个很简单的例子，这是arya Kazemirova的照片。她三天前刚满15岁，就在昨天，她在自家后院被俄罗斯代理人发射的一枚122毫米炮弹炸死。这种炮弹是《明斯克协议》禁止使用的武器。因此，我要问俄罗斯代表，这种炮弹是否来自最近所谓的人道主义车队？俄罗斯代理人是否在当地超市购买了重型弹药和武器？他们是否有能力生产运入乌克兰境内的各种武器的复制品？不幸的是，我这是在反问，无需答案，特别是无需俄罗斯联邦提供答案。这需要某种特殊的责任感。

乌克兰继续充分致力于实现和平以及落实《明斯克协议》，我们敦促俄罗斯联邦也应这么做，停止一再否认它作为冲突一方应承担的责任。我们

刚才听到了俄罗斯联邦的陈词滥调，此类言论的确对实地局势造成了破坏性影响。俄罗斯的炮击造成许多军人和平民死亡。我们所说的是俄罗斯将数以百计的坦克、榴弹炮和多管火箭推进榴弹运入乌克兰境内。没错，我说的就是数以百计，其中大部分仍去向不明。人们发现，这些武器通常都被伪装起来，藏在暗处，处于随时可制造更多暴力的状态。

俄罗斯占领当局的活动已在顿巴斯造成生态灾难。俄罗斯在顿涅茨克滤水站附近制造枪击事件，使这一关键基础设施完全无法运营。占领当局计划关闭Yunkom煤矿的泵站，这可能会使饮用水遭放射性污染，因为苏联曾于1979年在那里进行过核试验。俄罗斯甚至未能为维修和维护接触线沿线重要民用基础设施提供必要的安全保障。

欧洲安全与合作组织特别监测团行动正在处理俄罗斯军队及其代理人严格限制其行动自由问题。恐吓观察员的行为现已司空见惯，几乎每天都会发生，但莫斯科及其占领当局未对此作出任何反应。简而言之，我们可以看到，俄罗斯及其在被占领土上的持续军事行动依然是作出任何和平选择的重大障碍。

只要莫斯科决定停止暴力，这场冲突就会结束，但它迄今仍未作出这样的决定。我敦促俄罗斯作出这一决定。它能采取的最重要步骤之一是，支持在被占领土——顿涅茨克和卢甘斯克——各地部署一支得到联合国授权的完整的维和部队。我们确信，此种行动将大大有助于建立安全，为《明斯克协议》执行工作取得实际进展创造必要条件，接管当地的责任，以及拯救那里的民众。这将为各方根据《明斯克协议》推动落实更多步骤开辟道路，当然也将为推动组织和举办我们无疑需要的地方选举开辟道路。我们之前响亮而明确地发出了这一信息。我要在今天即“联合国维和人员国际日”强调这一信息。实际上，这个国际日是在乌克兰的倡议下设立的。

我们完全支持我国整个顿巴斯地区的全面一体化，并将欢迎同胞们回到祖国怀抱。2017年12月，我国政府批准了今后三年我国东部地区冲突后恢复的国家方案。该方案的重点是，促进受冲突影响地区的社会和经济发展，改善过去四年来在俄罗斯占领下受苦受难的民众福祉，并使其生活恢复正常。乌克兰当然非常感谢联合国机构和双边伙伴在所有这些方面提供人道主义援助。在有效满足顿巴斯数百万受冲突影响的民众需求方面，2018年联合国人道主义应急计划起着越来越大的作用。该计划如能得到充足的资金，将有助于为至少230万人带来实质性改变。

除了促使人们关注被占领土顿巴斯的局势外，我们确实还必须对俄罗斯占领克里米亚的行为继续给予特别关注。俄罗斯联邦在该地区的行动是第二次世界大战以来最公然违反《联合国宪章》原则的行为。它们挑战国际法的准则和规则，制造恐惧和仇恨的气氛。此种占领导致克里米亚军事化加速。俄罗斯已将其在那里的军事力量增加了一倍多，并继续在克里米亚修建军事基础设施，为部署核武器做准备，包括翻修苏联时代的核弹头储存设施。实际上，今天的克里米亚就是个巨大的军事基地，经常被俄罗斯用于在包括叙利亚在内的遥远国度开展干预活动。作为回报，叙利亚政权向克里米亚派遣了一个代表团，并承认格鲁吉亚的阿布哈兹和南奥塞梯——两地均为俄罗斯所占领——为独立的共和国。

这一占领的特点依然是，违反国际人道主义和人权法，全面镇压反对派，并有系统地迫害克里米亚鞑靼人和乌克兰人——亦即一切反对占领的人——同时杀戮、强迫失踪、恐吓和袭击克里米亚鞑靼人，并攻击乌克兰特性和文化。政治犯现象不仅已在俄占克里米亚，而且实际上也已在俄罗斯本国成为一个可悲的现实，事实就是如此。我英勇的同胞们现在正在为自身生存以及自由和正义而斗争。5月14日，因反对非法吞并克里米亚而被俄罗斯

投入监狱的著名电影导演奥列格·肖茨索夫对乌克兰人民说了下面这番非常简单的话。

> “我奥列格·肖茨索夫——一名被俄罗斯法庭非法判刑，目前被关押在Labytnangi市监狱的乌克兰公民——宣布自2018年5月14日起无限期绝食。结束绝食的唯一条件是，释放俄罗斯联邦境内的所有乌克兰政治犯。”

肖茨索夫补充道，他准备为被俄罗斯非法关押和判刑的同胞重获自由而献出生命。弗拉基米尔·巴卢赫——俄占克里米亚的一名政治犯——自3月19日起无限期绝食，抗议他因莫须有的指控而被判刑。他的亲乌克兰立场以及那面他在自家院子里悬挂的乌克兰国旗才是他遭起诉的真正原因。

EmirUseinKuku、NarimanMemediminov、Seyran Mustafayev、Edem Semedlyaev、Yassir Arbelaev以及许多其他克里米亚鞑靼人已沦为占领当局镇压的专门对象。他们现在需要所有珍视自由和人权的人给予支持。我谨利用这一重要机会，敦促安理会成员和整个联合国大家庭与我们一道，要求俄罗斯释放这些被关押者。俄罗斯继续无视国际法院一年前下达的命令，该命令要求它不得对克里米亚鞑靼族维护其代表机构——包括人民理事会——的能力保持或施加限制，以及确保能够使用乌克兰语开展教育等等。尽管该命令措辞非常明确，但整整一年过去了，俄罗斯仍然禁止人民理事会，无视大会关于克里米亚问题的相关决议的各项规定。

我说的是俄罗斯拒绝国际人权监测团进入，完全藐视国际法规定其作为占领国应当承担的义务，继续强迫克里米亚居民在俄罗斯联邦武装力量中服役。这些都是俄罗斯对国际社会要求所作回应的例子。其违法行为可谓罄竹难书。就在两个星期前，也即5月15日，俄罗斯开通了跨越刻赤海峡的大桥。我们强烈谴责这一行动，认为它是对我国主权的又一次侵犯。乌克兰感谢各国已经谴责这一旨在强化对克里米亚非法占领的企图。我们敦促所有其它国家和包括联合国在内的所有其它组织都支持这一立场。

俄罗斯还试图改变克里米亚半岛的人口结构。自开始占领以来，占领国就蓄意将大量定居者带到克里米亚。它还从各地带来定居者，令当地居民生活不堪忍受，以此企图迫使他们离开。我想提醒俄罗斯代表团，这种做法明显违反了1949年《日内瓦公约》。我们一次又一次敦促俄罗斯联邦放弃对于克里米亚的非法占领，停止其侵略，包括从乌克兰这块被暂时占领的领土撤出其武装部队，并全面履行其根据明斯克协议所作的承诺。除非做到这一点，否则俄罗斯侵略问题就应当继续是安理会议程上的一个高度优先项目。

最后，我愿再次感谢各国在本次辩论会上对乌克兰表示声援。

我要提到俄罗斯代表也提到的另一个问题。我们刚刚从基辅收到噩耗。俄罗斯记者和反对俄罗斯政权的知名人士阿尔卡季·巴布琴科在其位于基辅的公寓附近遭到杀害。他在抵达乌克兰之前，被迫离开俄罗斯，因为他和他的家人曾遭受攻击和威胁。他去了布拉格，后来又去了基辅。他在乌克兰继续争取俄罗斯民主。当然，莫斯科一直认为他是敌人。我国警方已经开始调查。现在说谁是袭击主谋为时尚早，但凭着我们对于类似案件的了解，我们有充分理由相信，俄罗斯是愿意采用这种手段和其它手段，通过实施恐怖主义、颠覆和政治暗杀行为破坏稳定的。

我愿再次感谢大家支持和声援乌克兰。我讲到这个问题时感到痛苦，因为它事关我的许多乌克兰同胞的生死存亡。我最想做的事情莫过于能够告诉安理会，我们达成了冲突解决办法。但不幸的是，冲突结束还遥遥无期，我们将不遗余力地确保正义得到伸张，确保俄罗斯国家政权为其侵略承担全部责任，并从所有被占领土——无论是顿巴斯还是克里米亚领土——撤出。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我的发言将非常简短。正如我今天所说，乌克兰外交部长已暗示，乌克兰会就记者阿尔卡季·巴布琴科不幸遇害拿出自己的说法。我认为乌克兰司法系统——我们很清楚其价值观——无疑会发现一条通向俄罗斯的道路，我们今天已就此在安理会打下包票。

其次，我提到了克里米亚，确切地说部长刚才提到了克里米亚。他对克里米亚以及那里民众的苦难的关心让我感动。我对他有一个建议。他不应该担心他们，他们生活相当幸福。今天我们讨论的是乌克兰问题，而不是克里米亚问题。克里米亚是俄罗斯的一部分。现在是接受这一事实并采取相应行动的时候了。

我想说，我为所有在这场毫无意义的冲突中死亡的人感到悲痛，其中包括我们刚刚在照片上看到的Darya Kazemirova。我为在这场毫无意义的冲突中被当作炮灰而死去的乌克兰军队士兵感到悲伤。我为所有死在那里的乌克兰人，包括不幸死于乌克兰武器之下的顿巴斯人感到悲痛。部长很清楚，有很多人遭受了和Darya Kazemirova一样的命运。他下次开会时不要忘记带上他们的照片。

下午6时散会。